

EL ENVEJECIMIENTO UNA OPORTUNIDAD PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO

"Planificación territorial y turismo: planificación del paisaje e infraestructuras
para la potenciación del turismo de mayores"

Rubén C. LOIS GONZÁLEZ

Catedrático de Geografía

Universidade de Santiago de Compostela

Un documento indicativo sobre el tema de cómo planificar regiones y ciudades que sean atractivas para el turismo de mayores en Europa, nos obliga a establecer tres grandes epígrafes, que a su vez permitan desarrollar seis líneas bien diferenciadas de trabajo. Preferimos esta solución más estructurada que abordar una amplia reflexión/divagación sobre el tema, de la que sólo se podrían extraer algunas ideas sueltas de menor interés. A nuestro juicio, una propuesta sistematizada de ordenación temática con vistas a disponer de documentos de planificación territorial específicos sobre la cuestión es lo adecuado.

Las tres grandes partes a abordar son: diagnóstico de la situación; caracterización de las regiones atractivas para el turismo de mayores, y propuestas de planificación.

A. Diagnóstico. En primer lugar, se trata de conocer el grado de envejecimiento de las regiones europeas y sus condicionantes climáticos. De hecho, la distribución de mayores con capacidad de renta y de condiciones termopluviométricas agradables en Europa no coincide, lo que genera flujos de movilidad entre unos territorios y otros. Una movilidad en principio turística, pero que en los últimos tiempos ha evolucionado hacia cambios significativos de residencia del Norte al Sur de Europa, buscando el Sol y la confortabilidad climática. Por supuesto, esta movilidad se apoya en la existencia conocida de unos servicios de salud de buena calidad en la Península Ibérica y las regiones costeras del Mediterráneo occidental.

Por lo tanto, había que disponer de un conocimiento detallado de

1) El mapa de envejecimiento europeo y los flujos de población. Se trataría de determinar a escala de Nut2 el porcentaje de personas con más de 65 y 75 años. Y a nivel de Nut3 en los países más ricos de Europa occidental. Se determinaría tanto número de personas como el porcentaje sobre el efectivo humano total. Asimismo, su previsión evolutiva a 10 y 20 años. De forma complementaria, sería conveniente representar también el número de residentes extranjeros en el Sur de Europa (totales y por nacionalidades). Determinar cartográficamente el número de británicos, alemanes, nórdicos, etc., que han elegido el litoral ibérico, italiano o griego para vivir con carácter

permanente. Sin duda, profundizar en el conocimiento estadístico del número de casas que han adquirido o que disfrutaban bajo diferentes modelos de propiedad.

De forma paralela, interesaría conocer los flujos turísticos existentes de Norte a Sur de Europa, por motivaciones climáticas. Por mes y con una especificación territorial máxima (Nut3 o Nut4). Por supuesto, los procesos de cambio de residencia y sus dinámicas. Y establecer un perfil de comportamiento entre mayores en pareja, solos, hombres, mujeres, viejos jóvenes y viejos viejos.

2) Los condicionantes climáticos de la atracción de colectivos de población mayores. En segundo término, habría que identificar las principales variables de atracción climática: número de horas anuales de Sol, isoterma del mes más frío, precipitaciones y su distribución, etc. Todo esto con el objetivo de elaborar un indicador sintético que mida el nivel de confortabilidad climática de cada territorio: su potencialidad para atraer mayores. Además, realizar una representación de las variables ambientales más significativas: niveles de contaminación atmosférica, emisiones de CO₂, porcentaje de la superficie de Espacios Naturales Protegidos sobre el total, superficie agraria, forestal y artificializada, etc. Las bases de la producción energética: la importancia de las energías renovables, su distribución; los ejemplos de construcción sostenible. Las densidades demográficas y constructivas. Los usos del suelo y modelos de ocupación de la franja litoral.

B. Caracterización de las regiones atractivas para el turismo de mayores.

Una vez establecidas las principales regiones potencialmente emisoras y receptoras de mayores con un objetivo turístico o residencial climático, es conveniente sistematizar la definición de estos territorios. Para eso proponemos tres líneas de trabajo complementarias, que pasamos a detallar. Su realización constituye una antesala de la propuesta de planificación final, principal objetivo de nuestro texto.

En la caracterización nos interesa descubrir:

1) La estructura urbano-territorial de las regiones atractivas para los mayores europeos. En todos los casos, se debe abordar una tipificación del sistema urbano regional. El alcance de los procesos de urbanización y metropolitanización. La red de asentamientos: el peso de las pequeñas y medianas ciudades y de los núcleos rurales. Indicadores de calidad de vida y niveles de asentamiento. También sería interesante disponer de informaciones sobre: el parque de viviendas, su carácter y evolución reciente; el mapa de residencias secundarias y vacías; la tipología de los edificios; los espacios residenciales, industriales y equipamientos, atendiendo a su distribución. El sistema de asentamientos según una lógica costa-interior. También, el sistema de asentamientos y su relación con la estructura urbana, así como un conjunto de indicadores de calidad residencial y urbana territorializados.

2) Determinación de infraestructuras y equipamientos para la atracción de los mayores: salud, movilidad, áreas de ocio y turismo, oferta cultural. En esta caracterización del territorio se deben conocer los mapas sanitarios regionales: sistema

hospitalario, puntos de atención permanente y centros de atención primaria. Los niveles de accesibilidad a los centros. La localización de especialidades en el territorio.

En paralelo, de la red de infraestructuras, transportes y comunicaciones. Datos referidos a los modos de transporte dominantes, su oferta pública y la movilidad privada. Que parámetros de movilidad sostenible se aplican. Acercarse a las dinámicas de intermodalidad, las variaciones de accesibilidad y conectividad. Qué espacios de movilidad lenta y saludable y los principales ejes de comunicación saturados.

Las grandes dotaciones culturales en el territorio: palacios de la música, teatros, salas de espectáculos, casas de la cultura, servicios socio educativos de proximidad, etc. La programación de eventos culturales. Los parques, jardines y playas, a partir de una aproximación cuantitativa, locacional y cualitativa. Por último, la densidad de zonas verdes y de esparcimiento a nivel territorial.

3) La difusión de nuevas tecnologías al servicio de la calidad de vida, y sus condiciones de acceso para la población. El primer grupo de servicios tecnológicos a conocer en base a su implantación territorial son las TICs. En concreto, el mapa de cobertura, calidad y uso de internet a la escala más detallada que sea posible. El relatorio de experiencias satisfactorias que acompañan su empleo en la difusión de servicios a la comunidad: transporte a la demanda, teleasistencia médica, compra-venta a domicilio, etc.

El grado de implantación de sistemas de transporte y movilidad sostenibles, y de tecnificación de la red de servicios y asistencia social. La posible existencia de la administración electrónica y la disponibilidad de servicios personales en la nube. Los ejemplos de *smart cities* y, en otro orden de cosas, la penetración del movimiento *slow*.

C. Propuestas de planificación. Todo el diagnóstico y caracterización territorial realizadas tienen como finalidad elaborar documentos de planificación específicos con el objetivo de especializar regiones, ciudades y territorios concretos en turismo y residencia permanente de mayores europeos. Para realizar esta propuesta, es necesario que primero nos acerquemos a los documentos de planificación más importantes de los que se dispone en los espacios a estudiar, y luego proceder a formular una agenda específica para este tipo de planificación.

Los documentos y planes territoriales que operan a nivel regional, local y supralocal en estos espacios del Suroeste de Europa se clasifican en dos grandes categorías. Por una parte, se encuentran los planes estratégicos y de desarrollo regional. Algunos de ellos (como los PDR, para períodos operativos establecidos en la UE) son obligatorios. En los mismos, se enumeran las potencialidades socioeconómicas regionales, las opciones de desarrollo futuro y los instrumentos comunitarios que deberían utilizarse para llevar a buen término los objetivos fijados. Se trata de documentos fundamentales de consulta, que se deben conocer y emplear respetando su contenido. De forma complementaria, algunas ciudades o áreas metropolitanas se han dotado de planes estratégicos o similares, ahora de carácter voluntario, que aportan

información también útil para acercarse a cuestiones sensibles de la organización espacial de realidades complejas.

Por otra parte, cabe referirse a los planes urbanísticos y de ordenación territorial. Se trata en su mayoría de documentos obligatorios y oficiales, que poseen como gran fortaleza su caracterización muy detallada de usos y aptitudes del suelo a escala local y supralocal. De hecho, para nuestro objetivo pueden ampliar sustancialmente la información contenida por los anteriores. Los planes de ordenación se denominan (por lo menos en Andalucía), Planes Territoriales Parciales (PTP), entre los que se sitúan con carácter específico los Planes de Ordenación del Litoral (POL). Se desarrollan a una escala supralocal, comarcal o metropolitana. Por lo tanto, abarcan un espacio mayor que los Planes Generales de Ordenación Municipal o Urbana (PGOM o PGOU), que en Portugal se denominan Planes Directores Municipais (PDM). Los mismos establecen los niveles de crecimiento futuro de los núcleos habitados, la estructura de dotaciones y equipamientos colectivos, la red de espacios verdes y suelo rústico, y regulan los posibles conflictos de usos del suelo. Permiten planificar con detalle a escala local y su información es extraordinariamente precisa para cualquier otro plan que se pretenda implementar sobre el mismo territorio objeto de su aplicación.

1) Una agenda específica para la planificación... Se trata de elaborar un modelo de planificación situado entre las dos categorías descritas; un documento que introduzca un juego de diferentes escalas (local, supralocal y regional) a la hora de fijar objetivos ordenadores. Primero, que recoja los esquemas de planificación económica y especialización indicativas de los PDR, pero que no se quede sólo en este nivel sino que incluya un reconocimiento exhaustivo del territorio, de los usos del suelo, más característico de los PGOM o PDM y de los PTP, en general de toda la normativa de Ordenación del Territorio. En segundo lugar, que individualice aquellos elementos de la estructura territorial de interés para el proyecto: desde áreas residenciales y turísticas concebidas para una clientela foránea hasta sistemas de movilidad y dotación de equipamientos sociales y culturales. No es preciso elaborar un plan completamente de nuevo, se trata sólo de aprovechar los contenidos útiles de planes ya vigentes y organizarlos a partir de un discurso, una agenda orientada a la especialización de determinados lugares en función del turismo y la residencia de mayores europeos. En definitiva, una planificación que introduzca orden, prioridades y cualificación territorial en una tendencia ya observada de desplazamiento de miles de jubilados de las regiones frías y lluviosas de Europa al sur, a amplios territorios costeros de Mediterráneo más occidental.

Santiago de Compostela, agosto de 2015

AGEING AS AN OPPORTUNITY FOR ECONOMIC DEVELOPMENT

"Territorial Planning and Tourism: landscape planning and infrastructures for promoting senior tourism"

Rubén C. LOIS GONZÁLEZ

Professor of Geography

University of Santiago de Compostela

A paper related to the subject of how to plan regions and cities to be attractive for senior tourism in Europe, obliges us to establish three major sections, which in turn allow us to develop six distinct lines of work. We prefer this more structured solution instead of addressing a broad reflection/digression on the subject, which could only draw some loose ideas of lesser interest. In our view, what is appropriate is a systematic proposal of thematic planning aimed at possessing specific territorial planning documents on the matter.

The three major parties to address are: diagnosis of the situation; characterization of attractive regions for senior tourism, and planning proposals.

A. Diagnosis. Firstly, it is about to know the degree of ageing of European regions and its climatic determinants. In fact, the distribution of senior with income capacity and pleasant thermopluviometric conditions in Europe do not match, resulting in mobility flows between some areas and others. Initially, it was tourist mobility, but in recent times it has evolved into significant changes of residence from North to South of Europe, seeking the sun and climate comfort. Of course, this mobility is based on the known existence of health services quality in the Iberian Peninsula and the coastal regions of the Western Mediterranean.

Therefore, it is necessary to have a detailed knowledge of:

1) The map of European ageing and population flows. The percentage of people over 65 and 75 years would be determined at NUTS 2 level. In the richest countries of Western Europe would be applied the NUTS 3 level. The number of people would be defined, as well as its percentage on the total of efficient human. In addition, its evolutionary forecast to 10 and 20 years would be established. As a complement, representing the number of foreign residents in Southern Europe (total and by nationality) would be also appropriate. Besides that, the number of British, German,

Nordic people, etc., who have chosen the Iberian, Italian or Greek littoral to live permanently would be cartographically determined. Undoubtedly, deepen the statistical knowledge of the number of houses that they have acquired or enjoy under different ownership models would be another topic to be addressed.

In parallel, it would be interesting to identify the existing tourist flows for climatic reasons from North to South of Europe. This would be produced per month and with a maximum territorial specification (NUTS 3 or NUTS 4). Of course, the processes of change of residence and their dynamics would be also determined. In addition, a behaviour profile among seniors in couple, single seniors, male seniors, female seniors, youngest seniors, and oldest seniors would be established.

2) The climatic determinants of attracting senior population's collectives. Secondly, the main climate attraction variables: number of annual hours of sun, isotherm of the coldest month, rainfall and distribution, etc. should be identified. The objective of all this is to develop a synthetic indicator that measures the level of climate comfort in each territory: its potential to attract seniors. Also, it should be developed a representation of the most significant environmental variables: levels of air pollution; CO₂ emissions; percentage of the surface of Protected Natural Areas on the total; agricultural, forest and artificial surfaces, etc. In the same way, it should be included the basis of energy production: the importance of renewable energies, their distribution; and examples of sustainable construction. Demographic and building densities, as well as land use and occupancy patterns of the coastal strip should be also addressed.

B. Characterisation of attractive regions for senior tourism. Once the main potential emitting and host regions for seniors with tourist or climatic residential purposes are established, the definition of these territories should be systematised. For that, we propose three complementary lines of work, which will be detailed. Its implementation is a prelude to the final planning proposal that is the main objective of our text.

In the characterization we are interested in:

1) The urban-territorial structure of the regions attractive for European seniors. In all cases, a categorisation of the regional urban system must be addressed. The extent of urbanisation and metropolisation processes should be also studied. In addition, the network of settlements: the weight of small and medium-sized cities and rural communities should be identified, as well as indicators of quality of life and levels of settlement. It would also be interesting to have information about: the housing stock, its character and recent development; the map of secondary and empty homes; the types of buildings; and residential and industrial spaces and the facilities, according to their distribution. The settlement system according to a coast-interior logic should be addressed. Also, the system of settlements and its relationship with the urban structure, as well as a set of territorialised indicators of residential and urban quality should be studied.

2) Establishing the infrastructure and facilities to attract seniors: health, mobility, leisure and tourism areas, and cultural supply. In this characterisation of the territory, regional health maps: hospital system, points of constant attention and primary care centres must be known. The levels of accessibility to the centres and the location of specialties in the territory must be also addressed.

In parallel, the infrastructure network, transports and communications should be presented. Data related to the dominant modes of transport, public offer and private mobility must be included, as well as the parameters of sustainable mobility that are applied. In addition, intermodal dynamics, changes in accessibility and connectivity should be addressed. Areas of slow and healthy mobility and the main lines of saturated communication should be also studied.

The large cultural facilities in the territory: music palaces, theatres, concert halls, cultural centres, socio-educational proximity services, etc. should be determined; including the cultural events programme. Also, parks, gardens and beaches, from a quantitative, locational and qualitative approach should be addressed. Finally, the density of green and recreation zones at local level should be established.

3) The spread of new technologies for the quality of life, and their access to the population. The ICTs is the first group of technology services to be addressed based on its territorial implementation; specifically, the map of coverage, quality and use of the Internet, as detailed as possible. Also, it should be consulted the report on successful experiences that accompany its use in spreading community services: transport on demand, medical telephone assistance, home buying and selling, etc.

The degree of implementation of sustainable transport and mobility systems, and modernisation of the network for services and social assistance should be determined. The possible existence of e-Government and the possibility of providing personal service in the cloud are also subjects to be addressed. In addition, examples of *smart cities*, and on other matters, the penetration of *slow* movement should be included.

C. Proposals of planning. All the diagnosis and territorial characterisation that were carried out aims at developing specific planning documents in order to specialise regions, cities and particular territories in tourism and permanent residence for European seniors. To make this proposal, first we need to get closer to the main planning documents which are available in the study spaces, and then to develop a specific agenda for this type of planning.

The documents and territorial plans operating at regional, local and supra-local level in these areas of Southwest Europe fall into two broad categories. On the one hand, there are the strategic and regional development plans. Some of them (such as the PDR, established for operational periods in the EU) are compulsory. They address the regional socio-economic possibilities, the future development options, and the Community instruments that should be used to bring to fruition the goals set. They are

fundamental consultation documents, which must be known and used respecting its content. As a complement, some cities or metropolitan areas have been equipped with strategic or similar plans, with voluntary character at present, providing information also useful to approach sensitive issues of spatial organisation for complex realities.

On the other hand, we should refer to the urban and territorial planning plans. They are mostly mandatory and official documents, which have great strength as they include a highly detailed uses and aptitudes of soil at local and supra-local scale. In fact, for our purposes they can substantially widen the information contained in the above mentioned. Management plans are called (at least in Andalusia) Partial Territorial Plans (PTP, por sus siglas en español), in which the Coastal Zone Protection Plans (POL, por sus siglas en español) are located with specific character. They are developed to supralocal, regional or metropolitan scale. Therefore, they cover a larger space than the General Plans of Municipal or Urban Planning (PGOM or PGOU, por sus siglas en español), which in Portugal are called Planes Directores Municipais (PDM). They establish the levels of future growth for inhabited areas, the structure of endowments and community facilities, the network of green spaces and rustic land, and they regulate possible conflicts of land use. They allow a locally detailed planning and its information is extremely accurate for any other plan that is intended to be implemented on the same territory subject to its application.

1) A specific agenda for planning ... It is about to develop a planning model located between the two described categories; a document that introduce a set of different scales (local, supra-local and regional) when setting regulating targets. Firstly, it should collect the economic planning schemes and the specialisation that are stated in the PDR. However, it should not only address this level, but also includes an exhaustive knowledge of the territory and the land use, more appropriate for the PGOM or PDM and PTP. In general, it should include all territorial planning regulations. Secondly, it should identify those elements of the territorial structure of interest for the project: from residential and tourist areas designed to foreign clientele to mobility systems and provision of social and cultural facilities. There is no need to develop an entirely new plan, it's just to take advantage of useful content of plans already in place and organise them from a discourse. It is about an agenda oriented towards specialisation in certain areas depending on tourism and the residence of Europeans seniors. In short, it would be a planning to introduce order, priorities and territorial qualification in the already observed trend of displacement of thousands of retirees, from the cold and rainy regions to the Southern Europe, to large coastal areas of Western Mediterranean.

Santiago de Compostela, August 2015